

**ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ  
ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ  
Г.АЛМАТЫ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ  
И РЕКОМЕНДАЦИИ**

**По материалам социального исследования,  
проведенного в г.Алматы в 2011 году**

**Алматы - 2011**

Исследование «Доступ к правосудию для женщин с инвалидностью г.Алматы» было проведено в период с конца апреля по июль 2011 года исследователем Нуржамал Преновой в партнерстве с ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак» при поддержке Фонда Сорос-Казахстан (в рамках проекта «Молодые исследователи»). Целью исследования явилось изучение ситуации касательно наличия реальных/действенных возможностей у женщин с инвалидностью г.Алматы в случае возникновения конфликтных ситуаций защитить свои права и интересы в суде и других органах, призванных защищать права человека, как на национальном, так и на международном уровне, а также предложение рекомендаций для улучшения доступа к правосудию женщин с инвалидностью.

Результаты и выводы исследования не обязательно отражают точку зрения его авторов, а также Фонда Сорос-Казахстан, но являются результатом обзора мнений, собранных в ходе работы над проектом.

Об исследователе: Нуржамал Пренова, координатор программы по усилению потенциала организаций ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак». В 2003 году окончила Ташкентский Университет Информационных Технологий по специальности менеджмент, выпускница Высшего международного курса по защите прав человека (Варшава, Польша, 2006-2007 гг.). Работала в программах по развитию в международных неправительственных организаций и международных агентствах (таких как NGO Renaissance (Uzbekistan), Helsinki Foundation for Human Rights (Poland), Freedom House, Memorial Human Rights Centre (Russia), ICNL, UNHCR).

---

Подписано в печать 16.08.2011.

Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура «Times».

Объем 1,5 печ. л. Тираж 300 экз. Заказ № 807.

Издано в ТОО «Издательство LEM»

050022, г. Алматы, ул. Байтурсынова, 78а, тел./факс 292-03-05, 292-26-51

## СОДЕРЖАНИЕ

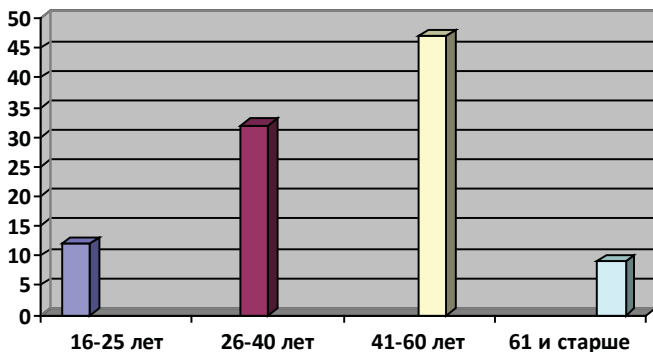
I. Характеристика исследования .....	4
II. Национальное законодательство и международные документы .....	8
III. Правоприменительная практика .....	12
IV. Анализ ситуации по доступу к правосудию женщин с инвалидностью г. Алматы:.....	15
А) факторы, усугубляющие уязвимость женщин с инвалидностью.....	15
Б) нарушения прав женщин с инвалидностью .....	17
В) барьеры, препятствующие доступу к правосудию женщин с инвалидностью.....	19
V. Рекомендации по совершенствованию доступа к правосудию для женщин с инвалидностью г. Алматы .....	21
VI. Список используемых источников и литературы.....	24

## I. ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Доступ к правосудию является основополагающим условием для реализации прав и обеспечения качества жизни любого человека, и в особенности, женщин с инвалидностью, которые подвержены риску двойной дискриминации по признаку пола и инвалидности.

В настоящем исследовании, под **доступом к правосудию** понимается наличие у женщин с инвалидностью реальных/действенных возможностей в случае возникновения конфликтных ситуации защитить свои права, свободы или охраняемые законом интересы в суде, т.е. реализовать свое право на судебную защиту, основанное на Конституции РК и нормах международного права, которое включает в себя право на беспрепятственное, без каких-либо ограничений, обращение в суд, на справедливое рассмотрение их дел в разумный срок беспристрастным, независимым и законным составом суда, а также на исполнение судебного решения, вступившего в законную силу. Помимо судов, в исследовании также рассматривается возможность обращения женщин с инвалидностью в другие органы, призванные содействовать защите прав человека, как на национальном, так и на международном уровне.

**Основной целью исследования** было изучение ситуации по доступу к правосудию для женщин с инвалидностью г.Алматы и представление рекомендаций для решения выявленных «узких» мест и пробелов. Исследование проходило в период с **конца апреля по июль 2011 года**. Исследованием были охвачены 303 женщины с инвалидностью г.Алматы в возрасте от 16 до 61+ лет (**от 16 до 25 лет – 12% респондентов, 26-40 лет – 32% респондентов, 41-60 лет – 47% респондентов, 61 год и старше – 9% респондентов**).



По уровню образования респондентов картина выглядит следующим образом:

Образование	%
Высшее	38
Среднее профессиональное	32
Среднее	25
Начальное	5

По группам инвалидности респондентов:

Группа инвалидности	%
I группа	43
II группа	39
III группа	18

**Респонденты имеют инвалидность (цитируется, так, как отмечено в анкетах):** нарушения опорно-двигательного аппарата (пользователи колясок, ампутированные конечности, пользователи костылей, тростей, ходунков), нарушения зрения, ДЦП, нарушения слуха и речи, врожденный порок сердца, врожденный гипотиреоз, ломкость костей, бронхиальная астма, бронхо - легочные заболевания, артрит, туберкулез костей, дисплазия тазобедренного сустава, полиартрит, спинная мозговая грыжа, сахарный диабет, липоматоз, почечная недостаточность, общее заболевание, ревмокардит, мышечная дистрофия, шейный позвоночник, рассеянный склероз, эпилепсия, полиомиелит, тетрапарез.

**Использовались следующие источники первичных данных:**

- **Фокус-группы**

С 27 по 29 апреля были проведены глубинные групповые интервью с тремя фокус-группами. Это позволило выявить некоторые ключевые проблемы и направления, по которым надо раз-

рабатывать инструментарий исследования. Каждая фокус-группа включала в себя группу от 9 до 12 девушек/женщин с инвалидностью. В первой фокус-группе участвовали молодые девушки с инвалидностью от 16 до 28 лет, во второй фокус-группе женщины с инвалидностью от 29 до 45 лет и в третьей фокус-группе женщины с инвалидностью 46 + лет. Это позволило услышать мнения различных возрастных групп касательно вопроса доступа к правосудию.

#### ● **Экспертные интервью**

В конце апреля 2011 года были проведены экспертные интервью с тремя женщинами с инвалидностью по теме исследования, получены мнения о ситуации с доступом к правосудию для изучаемой целевой группы.

#### ● **Запросы в государственные органы**

В начале мая 2011 года были направлены официальные письма в государственные органы, в функции которых входит защита прав человека или же содействие защите прав человека, с запросом **о количестве и мотивах обращений** девушек и женщин с инвалидностью г.Алматы в их ведомства касательно вопросов нарушений их прав и восстановления справедливости за 2010 год и первый квартал 2011 года.

Письма были направлены:

- 1) Председателям 7 районных судов г. Алматы (Турксибский, Медеуский, Жетысуский, Алмалинский, Алатауский, Бостандыкский, Ауэзовский);
- 2) Начальнику ДВД г.Алматы;
- 3) Прокурору г. Алматы;
- 4) Начальнику департамента по контролю и социальной защите по городу Алматы Министерства труда и социальной защиты населения РК;
- 5) Начальнику департамента юстиции города Алматы Министерства юстиции РК;
- 6) Уполномоченному по правам человека в РК;

#### ● **Анкетирование**

В анкетировании приняли участие 303 женщины с инвалидностью г.Алматы. Анкетирование проводилось как посредством телефона, так и посредством Интернет и личных встреч с целевой группой. Анкетирование проводилось в парках отдыха г.Алматы (парк им. 28 панфиловцев гвардейцев, Фэмели парк, Атакент,

Дендро-парк, Центральный парк культуры), в спецшколе интернатах, пансионатах, кинотеатрах, на рынках («Зеленый базар», «Сары-Арка»), среди членов общественных организаций людей с инвалидностью всех районов г. Алматы, городских больниц, библиотеках для незрячих и слабовидящих людей.

● **Анализ основных законодательных актов РК и международных документов по тематике.**

Необходимо отметить, что исследованием были охвачены лишь те девушки/женщины с инвалидностью г.Алматы, которые занимают относительно активную позицию по жизни, в частности, состоят в обществах людей с инвалидностью, выходят на улицу и поддерживают связь с окружающим миром.

Результаты и выводы исследования не обязательно отражают точку зрения его авторов, а также Фонда Сорос-Казахстан, но являются результатом обзора мнений, собранных в ходе работы над проектом.

## II. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Действующее законодательство Республики Казахстан в сфере защиты прав инвалидов основывается на положениях Конституции Республики Казахстан и базового Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года.

В Конституции Республики Казахстан человек, его жизнь, права и свободы признаны высшими ценностями. Статья 14, п.2 Конституции РК гласит «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или **по любым иным обстоятельствам**». Статья 13, п.2 и п.3 Основного закона гарантирует следующие положения «**2. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.** 3. Каждый имеет право на получение **квалифицированной юридической помощи**. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». С принятием Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» в стране была заложена основа современной правовой базы социальной защиты инвалидов. Приоритетным в социальной политике государства в отношении инвалидов признаны профилактика инвалидности, социальная защита, в том числе реабилитация инвалидов, а также интеграция инвалидов в общество. На прострaнстве СНГ только в Казахстане в декабре 2008 года был принят Закон РК «О специальных социальных услугах». В его рамках получило развитие предоставление специальных социальных услуг в условиях стационаров, полустационаров, оказания услуг на дому. В настоящее время обсуждаются вопросы внедрения Стандарта оказания специальных социальных услуг для престарелых и инвалидов, детей-инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата. Также имеется ряд законов, обеспечивающих социальную защиту инвалидов, к ним относятся, Закон «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» от 16 июня 1997 года, «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» от 5 апреля 1999 года, Закон «Об обязательном страховании гражданско-



правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 7 февраля 2005 года и т.д.

Законодательство Республики Казахстан в сфере защиты прав, свобод и интересов лиц с ограниченными возможностями имеет как множество самостоятельных нормативных правовых актов, так и нормы и положения, отраженные в общих законах. Законодательство Казахстана в большей степени **ориентировано на социальную защиту и реабилитацию инвалидов** и исходит в основном из старых подходов к этой проблеме, то есть рассматривает инвалидов как уязвимую категорию населения, которая должна получить элементарный прожиточный уровень необходимых благ. Отсюда возникает отсутствие системности в вопросе социализации инвалидов **в качестве полноправных членов общества**. Если концептуальные документы о правах инвалидов во многом и учитывают необходимость следования международным стандартам, то национальное законодательство не полностью согласуется с ними. Многие нормативные правовые акты по защите прав инвалидов устарели и в некоторых частях противоречат друг другу, нормы о правах инвалидов не систематизированы. Существует проблема **реализации норм, гарантирующих соблюдение прав и свобод инвалидов**<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что на текущий момент Казахстан подписал практически весь пакет международных правовых документов, которые являются основой для обеспечения прав

Человека. Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах в совокупности составляют то, что принято называть Международной декларацией

прав человека. Во всех этих трех документах признаются гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, которые являются неотъемлемым достоянием всех людей, и, таким образом, Международная декларация прав человека признает и защищает также и права инвалидов, даже если они там прямо не упоминаются. Пакт о гражданских и политических правах был подписан Казахстаном 2 декабря 2003 года<sup>2</sup>, и по-

---

<sup>1</sup> См. Национальный отчет о человеческом развитии 2009 «От изолированности к равенству: реализация прав инвалидов в Казахстане», стр.8-9

<sup>2</sup> Дата фактического подписания. О решении подписать см. Указ Президента Республики Казахстан от 15 ноября 2003 года N 1227 «О подписании Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах».

сле его ратификации<sup>3</sup> вступил в силу для Казахстана 24 апреля 2006 года. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах был подписан Президентом Казахстана 25 сентября 2007 года; Закон о ратификации пописан 11 февраля 2009 года. Таким образом, у граждан Казахстана имеется возможность обращения в Комитет ООН по правам человека в случае, если его права были нарушены и были исчерпаны все средства правовой защиты, имеющиеся в стране.

Казахстан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1998 году. В 2000 г. ратифицированы Конвенции ООН «О политических правах женщин» и «О гражданстве замужней женщины», шесть конвенций Международной организации труда, в том числе «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности» и другие. В том же году ратифицирован Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, таким образом, была признана компетенция Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В декабре 2008 года Казахстан подписал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, тем самым, подтвердив серьезность своих намерений преобразовать систему прав человека в области инвалидности, которая будет направлена на осуществление прав человека и социальное включение инвалидов. Разрабатываемый в настоящее время Национальный план действий на долгосрочную перспективу по обеспечению прав и улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями определит пути и сроки процесса ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов. В рамках Национального Плана предусмотрено внесение изменений в 21 законодательный акт страны. При проведении анализа в процессе подготовки к ратификации может быть полезно попытаться разграничить обязательства по гражданским и политическим правам от обязательств по экономическим, социальным и культурным правам. Для соответствия положениям Конвенции законодательство

---

<sup>3</sup> См. Закон Республики Казахстан № 91-III от 28 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах»; официальной международной датой ратификации Пакта является 26 января 2006 года, когда Казахстан депонировал свою ратификационную грамоту у Генерального Секретаря ООН. Источник: Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, <<http://www2.ohchr.org/english/bodies/ratification/4.htm>> [дата обращения к источнику: 16.02.2009] либо Собрание международных договоров ООН <http://treaties.un.org/Pages/CNs.aspx> [дата обращения к источнику: 20.02.2009]

должно включать **общий запрет дискриминации**, обязанность предоставления **разумного приспособления, критерии определения разумности, а также постоянные или временные позитивные меры для поощрения де-факто равенства инвалидов**. На сегодняшний день в стране нет антидискриминационного законодательства, в частности, законов о запрете дискриминации по признаку инвалидности или половому признаку, которые усиливали бы правовую/судебную защиту женщин с инвалидностью. В случае ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, граждане страны будут иметь возможность обращения в Комитет ООН по правам инвалидов в случае, если их права были нарушены и были исчерпаны все средства правовой защиты, имеющиеся в стране.

Устанавливая международные нормы и стандарты, международное сообщество признает необходимость в том, чтобы **учитывать интересы и расширять права и возможности женщин с инвалидностью**, с тем, чтобы они могли на равной основе пользоваться всеми правами человека и достижениями развития для всех, включая людей с инвалидностью. В стремлении подчеркнуть эти принципы, две статьи Конвенции ООН о правах инвалидов предусматривает **равенство мужчин и женщин<sup>4</sup> и обязательства для государств-участников принимать все надлежащие меры** для обеспечения всестороннего развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин с инвалидностью<sup>5</sup>. Эта же статья признает, что девочки и женщины с инвалидностью подвергаются **множественной дискриминации**, и в этой связи государства-участники принимают меры для обеспечения полного и равного осуществления ими всех прав человека и основных свобод.

Принятый в 2009 г Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» не предусматривает особых мер по защите прав женщин с инвалидностью, в том числе не содержит положений о запрещении сексуальных домогательств и гендерной экспертизе нормативных правовых актов и государственных программ, в том числе в области инвалидности. Принятый в этом же году Закон «О профилактике бытового насилия» таких же не содержит правовых гарантий для женщин с инвалидностью, хотя как мы видим из исследования, многие нарушения прав женщин с инвалидностью происходят в бытовых условиях.

---

<sup>4</sup> См. Ст.3 g) Конвенции ООН о правах инвалидов

<sup>5</sup> См. Ст.6 Конвенции ООН о правах инвалидов

### III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Учитывая высокую вероятность дискриминации женщин с инвалидностью, как по признаку инвалидности, так и по их статусу женщины, вполне логично предположить высокий процент исков о фактах дискриминации. По ряду причин (которые будут освещены в следующем разделе исследования), в том числе по причине отсутствия жесткого антидискриминационного законодательства, за изучаемый период не зафиксировано случаев обращения в суды женщинами с инвалидностью.

В ходе анкетирования по вопросу доступа к правосудию женщин с инвалидностью г.Алматы было получены следующие данные:

в случае нарушения их прав лишь

**11% респондентов обращались в суды,**

**8% - в полицию,**

**4% - к участковому**

**и 8% - в другие инстанции** (акимат, частный адвокат, КСК, партия «Нур Отан», СМИ, Министерство юстиции, департамент образования, к влиятельным родственникам (брату) и т.д.)

Среди опрошенных женщин в фокус-группах, к сожалению, ни оказалось женщин, которые бы обращались в суды в целях восстановления справедливости по тому или иному вопросу. Поэтому в рамках настоящего исследования, не представилось возможным углубленно исследовать вопрос касательно реализации прав женщин с инвалидностью **в момент отправления правосудия.**

На наш запрос в государственные органы касательно количества и мотивов обращений девушек/женщин с инвалидностью г.Алматы в их ведомства по вопросам нарушения их прав и восстановления справедливости **за 2010 год и первый квартал 2011 года** были получены официальные ответы следующего содержания:

#### **От судов:**

- Жетысуский районный суд сообщил, что за указанный промежуток времени **ни одного** гражданского дела с участием женщин с инвалидностью **не рассматривалось**;

- Турксібский районный суд сообщил, что не поступало **ни одного заявления** за указанный промежуток времени;

- Медеуский районный суд сообщил, что **ни одного** гражданского дела по восстановлению прав женщин с инвалидностью не было рассмотрено судом за указанный промежуток времени;

- Алатауский районный суд ответил, что **ни одного** обращения не поступало;

- Ауэзовский районный суд не смог ответить на запрос, мотивируя тем, что не понимает суть вопроса, требуя еще раз попытаться изложить вопрос в более доступной форме;

- Алмалинский районный суд сообщил, что женщины с инвалидностью **ни разу** не обращались в их суд за указанный период времени;

- от Бостандыкского районного суда не было получено ответа на официальный запрос.

### **ДВД г.Алматы**

сообщили, что при обращении граждан в отдел внутренних дел, сведения об инвалидности обратившегося лица **не вводятся**, в связи с чем, не имеют возможность предоставить информацию по запросу;

### **Прокуратура г.Алматы:**

ответили, что обращения со стороны женщин с инвалидностью **не поступали** за указанный период времени;

### **Департамент по контролю и социальной защите по г. Алматы**

сообщили, что **ни одного обращения** со стороны женщин с инвалидностью по **вопросам нарушения трудового законодательства не было** за указанный период;

### **Начальник департамента юстиции города Алматы Министерства юстиции РК оставил запрос без ответа;**

### **Уполномоченный по правам человека РК**

Национальный центр по правам человека, по существу вопроса сообщил, что отчет о деятельности Омбудсмана **не содержит** такой параметр как «мотивы обращений женщин с инвалидностью» и предоставил статистику по обращениям женщин в целом (за 2010 г. -75 женщин г.Алматы, за 1 квартал 2011 г. – 7 женщин г.Алматы) по вопросам несогласия с решениями судов, просьбы о переводе супруга, сына, брата из одного исправительного учреждения уголовно-исправительной системы в другое, а также просьб об оказании содействия в установлении места отбывания близких родственников.

Как показывают полученные данные, женщины с инвалидностью г.Алматы крайне редко обращаются в суды (как по гражданским, так и по уголовным делам), прокуратуру, департамент по

контролю и социальной защите (трудовые вопросы) и департамент юстиции, в институт Уполномоченного по правам человека РК (г.Астана). Некоторые суды не имеют понятия о возможности обращения женщин с инвалидностью в вверенные им органы управления правосудия. В органах внутренних дел не ведется гендерной статистики и статистики по обращениям наиболее уязвимых групп населения (например, люди с инвалидностью).

Исходя из информации, доступной на веб-сайтах, в Комитет ООН по правам человека и Комитет ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также обращений/жалоб со стороны женщин с инвалидностью **не поступало**.

#### IV. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ПО ДОСТУПУ К ПРАВОСУДИЮ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ Г. АЛМАТЫ:

##### А) Факторы, усугубляющие уязвимость женщин с инвалидностью

В настоящее время численность людей с инвалидностью в Казахстане составляет более 560 тысяч человек, или 3% от всего населения<sup>6</sup>. Из них около 268 тысяч это девочки и женщины, что составляет 48% от общей численности людей с ограниченными возможностями в Казахстане.

Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются насущно необходимыми для достижения согласованных на международном уровне **целей в области развития, включая Цели развития тысячелетия. Женщины и девочки-инвалиды подвергаются двойной дискриминации, в результате чего они подвергаются большему риску гендерного насилия, сексуальных надругательств, небрежного отношения, плохого обращения и эксплуатации**<sup>7</sup>.

Проблемы, с которыми сталкиваются женщины с инвалидностью это не только отсутствие элементарной инфраструктуры (пандусы, транспорт и т.п.). Дискриминационное отношение общества, невозможность интеграции таких женщин в общество, исключает их из нормальных человеческих взаимоотношений. Они практически не представлены на уровне принятия решений, на рынке труда, менее образованы, не имеют возможности реализации своих репродуктивных прав, чаще подвергаются большему риску плохого обращения, насилия (психологическое, физическое, экономическое) и эксплуатации в корыстных целях (попрошайничество, принуждение к коммерческому сексу, сожительству). Результатами подобного отношения к женщинам с инвалидностью становится их преднамеренная осознанная самоизоляция от общества, которая ведет к апатии, безразличию и суицидам.

**Как показывает исследование, проведенное в г.Алматы, существуют определенные факторы, которые усугубляют уязвимость девушек/женщин с инвалидностью и, следовательно, затрудняют доступ к правосудию**, к НИМ относятся:

<sup>6</sup> См. Веб-сайт Министерства труда и социальной защиты населения РК <http://www.enbek.gov.kz/node/245462>

<sup>7</sup> См. Веб-сайт Организации Объединенных Наций, "Enable", Развитие и права человека для всех <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?id=1525>

**Во-первых, это прямая зависимость от близких/окружающих**, 56% респондентов отмечают, что нуждаются в постоянном уходе и помощи со стороны близких и окружающих при передвижении, общении с окружающим миром и жизнедеятельности. 19% респондентов отмечают зависимость от окружающих время от времени (иногда) и лишь 25% не нуждаются в повседневной помощи со стороны окружающих. Может ли человек подать в суд или хотя бы пожаловаться на другого человека, если она находится в (прямой/периодической) зависимости от этого человека? Это не вполне реально как с точки зрения физической осуществимости, так и с точки зрения дальнейшей жизнедеятельности человека.

**Во-вторых, стереотипизация общества, существующие гендерные роли в казахстанском обществе, патриархальный подход в воспитании**. Изначально, на мальчика с инвалидностью, как продолжателя рода и будущего главы семьи, возлагаются большие надежды, и оказывается поддержка, что отражается на предоставлении образования, общении с окружающим миром, возможном будущем трудоустройстве, обретении семьи и т.д. девочек с инвалидностью родители зачастую прячут, не вкладывают в развитие потенциала, рассматривают как «обузу» и как следствие, вырастая, девушки/женщины с инвалидностью меньше информированы о своих правах, реальной ситуации в окружающем мире, не имеют навыков коммуницирования с окружающими, обладают низкой самооценкой и низкими ожиданиями от жизни и не верят в то, что возможно что-то поменять к лучшему. Конечно, есть и исключения из традиционных семей, где применяется равный подход к воспитанию.

Кроме того, имеет место такое явление, когда девочек/девушек/женщин с инвалидностью постоянно держат в режиме «ожидания», родители, находясь в непрерывном поиске разрешения ситуации, связанной со здоровьем их ребенка (оперативные вмешательства, целители, новинки в медицине и т.д.), просто «забывают» позволять жить полноценной жизнью своим детям, т.е. не делают акцент на развитие потенциала своих детей, не вкладывают в привитие навыков, необходимых для успешной жизнедеятельности своих детей. В результате, по истечению времени, девочки/девушки/женщины с инвалидностью не знают, как пользоваться своими правами, как и где их отстаивать, в случае нарушения, и как жить дальше. В корне этого вопроса стоит проблема, заключающаяся в том, что родители не рассматривают своих детей, девочек/девушек/женщин с инвалидностью, как **личность**, которую надо признавать, поддерживать и развивать, независимо от наличия/отсутствия инвалидности. Нужен революционный подход в сознаниях родителей.



**В-третьих**, не смотря на то, что 55% респондентов отметили, что работают, тем не менее, как выяснилось, это, в основном, **работа на дому** (диспетчер, швея, фасовщица и т.п.), что поддерживает изоляцию в стенах дома, препятствует интеграции в общество, усиливает зависимость от близких/окружающих, и соответственно отрицательно сказывается на доступе к правосудию.

## Б) Нарушения прав женщин с инвалидностью

**84% респондентов** или **252** женщины с инвалидностью отмечают, что их права нарушали.

**16% респондентов** считают, что их права никогда не были нарушены: это можно отнести либо к раннему возрасту респондентов; к ситуациям гиперопеки, когда человек проживает в «тепличных» условиях и не взаимодействует с окружающим миром; либо, к низкой самооценке и низкой информированности о своих правах.

84% респондентов попросили конкретизировать вид нарушения, допускалось несколько вариантов ответов. Внизу представлена диаграмма, иллюстрирующая их ответы.



На первом месте респонденты отмечают **психологическое насилие (77%)**, выраженное в виде оскорблений, упреков, угроз не дать что-то, выселить в интернат, угроз расправы в их адрес, происходящих на улице, дома, в транспорте, учреждениях и других общественных местах.

На втором месте, по мнению респондентов, располагается **экономическое насилие (40%)**, выражающееся в принуждении дать деньги, в принуждении попрошайничать и т.п.

На третьем месте, по отзывам респондентов, имеет место быть **физическое насилие (26%)**, находящее выражение в виде рукоприкладства, ограничения свободы передвижения, ограничения общения с другими людьми и т.д.

**Сексуальное насилие** в виде принуждения к сексуальным отношениям констатируют **10%** респондентов.

**3% респондентов** отмечают другие виды нарушения их прав, куда относят, в том числе, медицинскую сферу.

На вопрос в каком месте происходило нарушение их прав, опрашиваемые ответили таким образом. Ответы представлены в виде диаграммы, допускалось несколько вариантов ответов.



• **Большинство респондентов (59%)** сошлись во мнении, что нарушения их прав происходят в медицинских учреждениях, т.е. поликлиниках, больницах и т.д. Отмечается пренебрежительное и грубое отношение врачей, проблемы при получении справки МСЭК, невозможно подняться на высокий этаж без лифта (которого нет/или не работает), не вписывают электрическую коляску и санаторно-курортное лечение в индивидуальный план реабилитации (хотя положено), посылают на аборт (без обследования, диагностируя «на взгляд») при просьбе поставить на учет и т.д.

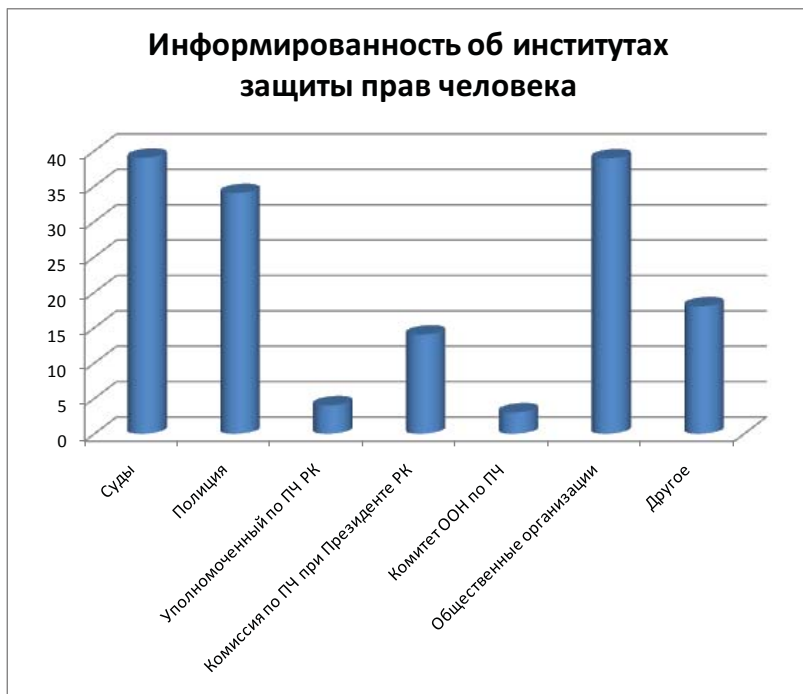
- **44% опрошиваемых** отмечают, что нарушения происходят на улице.
- **36% респондентов** утверждают, что в транспорте происходят нарушения их прав.
- **24% респондентов** считают нарушителями их прав органы социальной защиты, медико-социальные экспертные комиссии и др.
- **15% опрошиваемых** указывают, что случаи нарушения их прав происходят на работе.
- **13% опрошиваемых** называют образовательные учреждения (школы, колледжи, университеты) местом, где происходят нарушения их прав;
- **8% респондентов** отмечают другое, имея в виду суды, базар, культурные учреждения, вокзал, кино, магазин, нотариус, сосед по подъезду, интернат.
- **6% респондентов** отмечают, что нарушения их прав происходят дома.

#### **В) Барьеры, препятствующие доступу к правосудию женщин с инвалидностью**

**Среди причин, по которым опрошенные женщины с инвалидностью не обращались за помощью ни в какие государственные органы, в том числе в суды, выявляются следующие:**

- **115 респондентов** считают, что не будет толку, т.е. имеется недоверие к существующей системе защиты;
- **51 респондент** отмечает недоступность (дороговизну) услуг адвоката и всего процесса;
- **36 респондентов** не знают куда обратиться и как правильно оформить, т.е. отсутствует информация, знания и навыки по процедурам защиты;
- **23 респондента** отмечают зависимость от близких/социальных работников, как сдерживающий фактор для доступа к правосудию;
- **23 респондента** обозначают «другое», имея в виду коррупцию, нежелание родственников, «проще самой урегулировать», «здоровье не возвратят» и др.
- **21 респондент** отмечает недоступность зданий, транспорта, инфраструктуры города, отсутствие сурдопереводчика как барьер для доступа к правосудию.

На вопрос «Какие учреждения Вам известны, которые защищают Ваши права?» респонденты отвечают следующим образом. Ответы подытожены в графике. Допускалось несколько вариантов ответов.



**\*ПЧ – права человека**

- **39% респондентов** отмечают суды;
- **38,9% опрошенных** называют ряд общественных организаций, таких как «Жан», «АРДИ», «Шырак»;
- **34% респондента** отмечают полицию;
- **18% респондентов** отмечают «другое», имея в виду следующие ответы «не знаю», «адвокатура», «СМИ», «нет таких», «райсобес», «акимат», «сестра»;
- **14% респондентов** осведомлены о работе Комиссии по правам человека при Президенте РК;
- **4% респондентов** отмечают аппарат Уполномоченного по правам человека РК;
- **3% респондентов** назвали Комитет ООН по правам человека.

## V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ Г. АЛМАТЫ

### Государственным органам и общественным организациям:

- Ратифицировать Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; разработать и внедрить в национальное законодательство механизмы реализации статьи 3 и статьи 6 Конвенции;

- При разработке социальных политик в области инвалидности, учитывать гендерный аспект и принять во внимание рекомендации, озвученные Сетью организаций женщин с инвалидностью Казахстана, международными экспертами из Германии и Украины и участниками международной конференции **«Равные возможности для всех: интеграция женщин с инвалидностью в общество»**, отраженные в финальной резолюции конференции<sup>8</sup>. Особый акцент сделать на принятии мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин с инвалидностью и улучшению доступа к правосудию;

- повышать информированность и укреплять доверие граждан к правовой (судебной) системе государства посредством различных информационно-просветительских кампаний и других мер;

- Разработать (с привлечением профильных НПО) и принять Закон о запрете дискриминации по признаку инвалидности, которые обеспечивали бы всестороннюю реализацию прав людей с инвалидностью и женщин, в особенности женщин с инвалидностью в различных сферах жизни, в том числе к доступу к правосудию. Предусмотреть в Законах четкий механизм защиты прав людей с инвалидностью в случае их нарушения; четко прописать санкции и ответственность;

- Усилить Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» положениями о запрете дискриминации по половому признаку, гендерной экспертизе законодательных актов и запрещении сексуальных домогательств в отношении женщин с инвалидностью. Предусмотреть четкий механизм реализации этих положений;

- Усилить Закон «О профилактике бытового насилия» положениями об особой защите женщин с инвалидностью, которые являются наиболее уязвимыми в этом вопросе. Предусмотреть четкий механизм реализации этих положений, ужесточить меры

<sup>8</sup> См. Резолюция международной конференции «Равные возможности для всех: интеграция женщин с инвалидностью в общество» (г.Астана, 10 февраля 2011 года), [http://www.shyrak.kz/rus/files/resolution\\_int\\_conf\\_10\\_Feb\\_2011\\_rus.pdf](http://www.shyrak.kz/rus/files/resolution_int_conf_10_Feb_2011_rus.pdf)

наказания за этот вид преступления в отношении девочек/женщин с инвалидностью;

- Стимулировать женщин с инвалидностью участвовать в политических процессах путем обеспечения на первоначальном этапе 3% позитивной квоты, которая позволит выравнять возможности, обеспечить социальную справедливость и гендерное равенство на уровне принятия решений. Кроме того, появление женщин с инвалидностью на уровнях принятия решений позволит в полной мере предусмотреть интересы стигматизированной группы общества и обеспечить для нее реальный доступ к правосудию;

- Основываясь на международном передовом опыте, ввести **институт Советника по правам людей с инвалидностью** на национальном уровне и с представителями на местах в целях эффективной защиты и продвижения прав людей с инвалидностью. Советники по правам людей с инвалидностью должны избираться из числа людей с инвалидностью с гендерным подходом к инвалидности;

- законодательно закрепить обязанность по обеспечению доступности вновь возводимых или ремонтируемых объектов инфраструктуры города, в том числе судов, ввести реальную ответственность за невыполнение данных норм;

- законодательно закрепить возможность пользования услугами сурдопереводчика во время разбирательства дела в суде для женщин с инвалидностью; сделать доступными для ознакомления материалы дела (языка Брайля, сурдопереводчика, аудио- или видео-материалов) с учетом их потребностей;

- Научить женщин с инвалидностью пользоваться процедурами защиты их прав, предусмотренными национальным законодательством и международными механизмами. Начинать этот образовательный процесс необходимо уже с девочками с инвалидностью (курсы по гражданскому образованию и курсы по правам человека);

- Создать равные условия для женщин с инвалидностью для получения услуг кризисных центров/шелтеров (доступ, специалисты, информация и т.п.) с тем, чтобы женщины могли находиться там, в том числе, в момент подачи исков в суды и другие инстанции;

- Ввести специализированные юридические службы, которые бы оказывали качественную юридическую помощь/консультации и вели дела в судах для людей с нарушениями слуха, речи, опорно-двигательного аппарата, в зависимости от их потребностей;

- Обучить лиц, работающих в сфере отправления правосудия (полиция, суды, пенитенциарная система), обращению с данной категории дел в целях эффективного доступа к правосудию;

- Обязать органы, работающие в сфере отправления правосудия и защиты прав человека вести статистику и учет по признаку гендера и инвалидности, что позволит глубже изучать проблемы, с которыми сталкиваются женщины с инвалидностью при реализации своих прав, и, следовательно, находить решения на них;

- Вовлекать, поощрять инклюзивное образование для детей с инвалидностью, в особенности для девочек с инвалидностью, остающихся зачастую в стороне ввиду традиционных гендерных ролей;

- Проводить разъяснительные работы среди родителей детей с инвалидностью, в особенности девочек с инвалидностью, касательно негативной стороны гиперопеки, выражающейся в виде изолированности ребенка от общества, препятствующей свободному развитию личности ребенка. Всячески поощрять интегрирование ребенка в общий образовательный процесс;

- Обеспечить доступ к пользованию общественным транспортом (оборудованные автобусы, трамваи, троллейбусы, метро и т.п.) и относящаяся к нему инфраструктура (остановки, таблоиды, звуковые и проблесковые информаторы, рельефные информаторы по Брайлю, рельефные тротуарные дорожки, кассы на низком уровне) для людей с ограниченными возможностями.

- Ввести службу социального сопровождения (технический персонал, сопровождающий пассажиров с ограниченными возможностями) на транспортных узлах (остановки, вокзалы и т.п.);

- Доработка и пересмотр СНиПов с учетом современных технологий с использованием принципов максимально возможной независимости и самостоятельности людей с ограниченными возможностями и однозначного толкования положений правил;

- Обучить востребованным специальностям и создать адаптированные рабочие места для женщин с инвалидностью с тем, чтобы способствовать скорейшей интеграции в общество и максимальной независимости от ближайшего окружения;

- Соответствующим государственным органам с привлечением профильных НПО людей с инвалидностью на регулярной основе (раз в квартал) проводить **мониторинг реализации прав** девушек/женщин с инвалидностью в медицинских учреждениях (поликлиниках, больницах и т.д.), органах социальной защиты, МСЭК, и в общественном транспорте;

- Государственным органам, НПО, и СМИ повышать информированность о существующих механизмах защиты прав человека, как на национальном, так и на международном уровне.

## VI. СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан, [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/the\\_constitution/the\\_constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/the_constitution/the_constitution)
2. Конвенция ООН о правах инвалидов. Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года. Вступила в силу 3 мая 2008 года <http://www.un.org/russian/disabilities/convention/disabilitiesconv.pdf>
3. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Принята и открыта для подписания, ратификации в присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года. Вступление в силу: 3 сентября 1981 года, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml)
4. Руководство для парламентариев, Инвалидность, Возможности, №14 – 2007, <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training14ru.pdf>
5. Национальный отчет о человеческом развитии 2009 «От изолированности к равенству: реализация прав инвалидов в Казахстане», <http://europeandcis.undp.org/home/show/E4170E77-F203-1EE9-BD4A92FF766DC1E4>
6. Веб-сайт Организации Объединенных Наций “Enable”, Развитие и права человека для всех, <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?id=1525>
7. Веб-сайт Министерства труда и социальной защиты населения РК, <http://www.enbek.gov.kz/frontpage>
8. Веб-сайт ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «ШЫРАК», <http://www.shyrak.kz/>